

Izveštaj o uključenosti privatnog sektora u proces izrade zakona za period januar-maj 2019. godinu

Podgorica, maj 2019. godine



European Bank
for Reconstruction and Development



British Embassy
Podgorica



UKaid
from the British people

Izveštaj o uključenosti privatnog sektora u proces izrade zakona za period januar - maj 2019. godine

U cilju promovisanja prakse uključivanja privatnog sektora u ranoj fazi donošenja propisa, Savjet za konkurentnost je na prethodnoj sjednici zadužio sva ministarstva da redovno izvještavaju Savjet o uključivanju i konsultovanju predstavnika privrede prilikom izrade zakona koji imaju uticaj na poslovni ambijent. Cilj uspostavljanja ove prakse jeste razumijevanje značaja uključivanja privatnog sektora u ranoj fazi donošenja propisa radi efikasnije izrade zakonskih rješenja, a u cilju nesmetane implementacije.

Imajući u vidu zakonsku obavezu održavanja javne rasprave o Nacrtima zakona, privatni sektor u tom dijelu ima mogućnost dostavljanja komentara i sugestija odnosno, priliku da utiče na tekst propisa. Međutim, treba imati u vidu da donošenje podzakonskih akata i izrada RIA obrazaca ne prolaze kroz postupak javne rasprave, odnosno privatni sektor često nema priliku da ima uvid u radne verzije ovih dokumenata.

U Izveštaju o uključenosti privatnog sektora u proces izrade zakona za period januar-maj 2019. godine, za koji su informacije dostavila resorna ministarstva, od ukupno 44 propisa čija je izrada bila u toku za navedeni period, za 30 propisa privatni sektor je bio uključen u postupak izrade, dok za 14 propisa nije bilo uključivanja privatnog sektora u proces izrade zakona. Od ovih 14 propisa, na osnovu informacija dobijenih od ministarstava, za 8 propisa privatni sektor nije bio uključen u donošenje propisa iz razloga što, institucije smatraju, da konkretni propisi nemaju uticaja na poslovni ambijent odnosno konkurentnost.

Važno je naglasiti da je potrebno da resorne institucije blagovremeno uključuju privatni sektor u radna tijela za izradu zakona, da bi se na taj način obezbijedila zakonska rješenja koja će biti moguće efikasno implementirati u praksi.

Sekretarijat Savjeta za konkurentnost je planirao da, za sjednicu koja će biti održana u četvrtom kvartalu 2019. godine, pripremi Izveštaj o uključenosti privatnog sektora u postupak izrade propisa, čije je donošenje predviđeno Planom rada Vlade Crne Gore za 2019. godinu, koji će sadržati informacije u kojoj fazi i u kojoj mjeri je uključen privatni sektor. Dodatno, posebna pažnja će biti posvećena prikupljanju informacija da li je privatni sektor uključen u izradu RIA obrazaca. Izveštaj će biti dostavljen svim ministarstvima i predstavnicima privatnog sektora, kako bi podaci bili potpuni. Ovim putem će se na najbolji način dati prikaz o doprinosu privatnog sektora u postupku izrade zakonskih rješenja, tj. o razumijevanju javnog sektora, značaja blagovremenog dijaloga i razmjene informacija koje se odnose na definisanje legislative. Sa druge strane, izvještaj će sadržati informaciju i o inicijativi privatnog sektora da bude uključen u postupak iniciranja izrade / izmjena i dopuna.

U nastavku slijede odgovori resornih institucija o uključenosti privatnog sektora u izradu zakona i RIA obrazaca, za period januar – maj 2019. godine.

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva:

Za period sredina januar – sredina marta 2019

1) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vazдушnom saobraćaju i

2) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju prilikom čije izrade kao i prilikom izrade RIA obrazca nije bilo uključenosti predstavnika privrede.

Za period sredina marta – kraj maja 2019

Nacrt zakona o putevima je dostavljen na mišljenje Inženjerskoj komori Crne Gore, kao i Privrednoj komori Crne Gore u čijem sastavu funkcioniše Udruženje građevinarstva i građevinske industrije.

1) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u vazdušnom saobraćaju prilikom čije izrade kao i prilikom izrade RIA obrazca nije bilo uključenosti predstavnika privrede. (Nije dostavljan na razmatranje Savjetu za konkurentnost). Kada su izmjene zakona o vazdušnom saobraćaju u pitanju nije bio uključen privredni sektor iz razloga što se mijenja mali broj članova u odnosu na izmene iz 2017. godine (Službeni list 30/17), tako da javna rasprava nije održana, to je razlog zašto nije uključen privredni sektor. Ni prilikom izrade RIA obrasca. Dobijeno pozitivno mišljenje EK, čekamo mišljenje Kancelarije za evropske poslove i uputićemo isti prema Vladi i Parlamentu na dalju proceduru.

2) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju prilikom čije izrade je bilo uključenosti predstavnika privrede, dok prilikom izrade RIA obrazca nije bilo uključenosti predstavnika privrede (Biće dostavljen SZK prije upućivanja Vladi CG). Pripremljen je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju („Sl. list CG“ br. 71/2017).

Prilikom izrade predloga zakona u radnoj grupi smo imali više predstavnika privrede. Naime, radi se o dva člana iz Sektora saobraćaja - Privredna komora Crne Gore, dva člana Strukovnog sindikata taksista Crne Gore - Unija slobodnih sindikata (koji djelatnost auto taksi prevoza obavljaju kao preduzetnici) i jedan auto taksi prevoznik koji djelatnost auto taksi prevoza obavlja kao pravno lice.

Takođe, prilikom pripreme predmetnog predloga zakona izvršene su i direktne konsultacije sa zainteresovanom javnosti (privrednicima u djelatnosti prevoza putnika i tereta). Okrugli sto je održan 25/03/2019, na kojem je prisustvovalo preko 50 predstavnika prevoznika, državnih i lokalnih institucija. Nadalje, održana su i dva sastanka sa predstavnicima auto taksi prevoznika i lica koja obavljaju djelatnost iznajmljivanje vozila sa vozačem, dana 03/04/2019 i 7/03/2019.

3) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lukama prilikom čije izrade je bilo uključenosti predstavnika privrede, dok prilikom izrade RIA obrazca nije bilo uključenosti predstavnika privrede (Nije dostavljan na razmatranje Savjetu za konkurentnost).

4) Zakon o načinu upisa brodova, plutajućih objekata i instalacija za proizvodnju ugljovodonika u upisnike i stvarnim pravima na brodovima i instalacijama za proizvodnju ugljovodonika prilikom čije izrade kao i prilikom izrade RIA obrazca nije bilo uključenosti predstavnika privrede (Nije dostavljan na razmatranje Savjetu za konkurentnost).

Ministarstvo ekonomije:

1) Predlog zakona o privrednim društvima, prilikom čije izrade su se aktivno održavali sastanci sa privrednim udruženjima i pute javne rasprave je dostavljen veliki broj komentara toga sektora; u izradi RIA obrazca nije bilo uključenosti privrede,

2) Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju, predstavnici privrede dostavili svoje komentare putem Unije poslodavaca Crne Gore, a izrada RIA obrazca slijedi nakon formiranja konačnog Predloga zakona prilikom koje će se razmatrati potreba uključenosti predstavnika privrede;

3) Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama - usvajanje Predloga zakona je planirano za IV kvartal 2019. godine. Ministarstvo ekonomije, shodno Uredbi o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija, javnu raspravu u pripremi zakona sprovodi u dvije faze. U početnoj fazi izrade, Ministarstvo je dana 28.12.2018. godine uputilo javni poziv organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima (zainteresovana javnost). Nije bilo interesovanja javnosti, nisu dostavljene inicijative, prijedlozi, sugestije i komentari u pisanom ili elektronskom obliku. Javna rasprava je u toku i traje od 23.05.-12.06 2019. godine, na kraju koje će biti organizovan okrugli sto. U izradi RIA obrasca nisu bili uključeni predstavnici privrednih subjekata.

4) Predlog zakona o pristupu i postavljanju elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina- u pripremi zakona objavljeno je obavještenje o obaveznim konsultacijama, na sajtu Ministarstva ekonomije i na sajtu portala e-uprava ali od predstavnika privrede nisu dobijeni komentari i sugestije; predstavnici privrede će biti uključeni kroz javnu raspravu i okrugli sto.

Predloga Zakona o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina - Ministarstvo ekonomije je pripremio radnu verziju Predloga ovog zakona 2017. godine u skladu sa rokom za pripremu Predloga zakona koji je bio planiran za IV kvartal 2017. godine, ali zbog okolnosti koje su uticale na njegovo donošenje Predlog Zakona nije mogao biti utvrđen na Vladi, zbog nemogućnosti njegove primjene u naredne dvije do tri godine, kao i značajnih primjedbi, zbog kojih je ovu verziju zakona bilo potrebno dodatno sagledati i inovirati tekst koji bi bio potpuno u saglasnosti sa novim Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata. S obzirom na to, utvrđivanje Predloga zakona je porolongirano i Programom rada Vlade Crne Gore za 2019. godinu, predviđeno je usvajanje za IVQ 2019. godine. Ministarstvo je dana 28.12.2018. godine uputilo javni poziv zainteresovanoj javnosti, nije bilo interesovanja, odnosno u predviđenom roku Ministarstvu nijesu dostavljene inicijative, prijedlozi, sugestije i komentari u pisanom ili elektronskom obliku. Radna grupa je značajno unaprijedila tekst Predloga Zakona koji je dat na javnu raspravu koja traje od 23.05.-12.06 2019. godine, na kraju koje će biti organizovan okrugli sto. U izradi RIA obrasca nisu bili uključeni predstavnici privrednih subjekata.

Ministarstvo održivog razvoja i turizma:

1) Predlog Zakona o zaštiti od jonizujućih zračenja, radijacionoj i nuklearnoj sigurnosti i bezbjednosti. Nacrt je u izradi i prilikom njegove izrade Radna grupa ima predstavnika Unije poslodavaca koje zastupa CETI i isti će biti konsolidovan za izradu RIA obrazca;

2) Predlog Zakona o zaštiti od negativnih uticaja klimatskih promjena, predstavnici privrednih subjekata su bili uključeni u izradu Zakona kroz članstvo u Radnoj grupi, a nijesu bili uključeni prilikom izrade RIA obrazca;

3) Predlog Zakona o uspostavljanju okvira za zaštitu morske sredine - nije bilo uključenosti privrede jer se njime ne uvode obaveze za pravna i fizička lica;

4) Predlog Zakona o komunalnim djelatnostima, prilikom čije izrade i izrade RIA obrazca su bili uključeni predstavnici koje imenuje Privredna komora Crne Gore i predstavnici komunalnih preduzeća i

5) Predlog Zakona o vodnim uslugama, prilikom čije izrade i izrade RIA obrazca su bili uključeni predstavnici koje imenuje Privredna komora Crne Gore i predstavnici vodovodnih i kanalizacionih preduzeća kao i Regionalni vodovod crnogorskog primorja.

Ministarstvo javne uprave:

Zakon o elektronskoj upravi, prilikom čije izrade su bili uključeni Unija poslodavaca Crne Gore i Privredna komora Crne Gore. Ukupno 12 predloga dostavljenih od privrede je prihvaceno, 4 predloga su odbijena a 3 će biti razmotrena.

Ministarstvo finansija:

1) Predlog Zakona o poreskim savjetnicima – izrada Predloga Zakona i njegovo usvajanje je planirano za I kvartal t.g.; tokom njegove izrade kao i u izradi RIA obrazca, nije bilo učešća predstavnika privrede jer se ovim Predlogom vrši usklađivanje važećeg zakona sa Direktivom 2006/123/EZ o uslugama na unutrašnjem tržištu;

2) Predlog Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga, kod kojeg je izrada RIA obrazca u toku a javna rasprava završena. Predlog Zakona planiran je za II kvartal t.g.;

3) Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost - izrada Predloga Zakona je u toku, a u izradi učestvuju eksperti iz Poreske uprave Španije, kao i Privredna komora CG i Američka privredna komora;

4) Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica čija je izrada u toku a prilikom čije izrade Nacrta formiran je Radni tim sa predstavnicima ovog ministarstva, PU i Zajednice opština;

5) Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica, prilikom čije izrade Nacrta formiran je Radni tim sa predstavnicima ovog ministarstva i PU, kao i predstavnikom Američke privredne komore;

6) Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji, prilikom čije izrade Nacrta je formiran Radni tim sa predstavnicima ovog ministarstva, PU i Zajednice opština;

7) Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, čija izrada je planirana za IV kvartal t.g.

Ministarstvo rada

U toku je rad na izradi Zakona o radu, Zakona o Fondu rada, Zakona o mirnom rješavanju radnih sprova, Zakona o volonterizmu i Zakona o zaštiti zaposlenih građana Crne Gore koji se upućuju na rad u inostranstvo. Za izradu svih navedenih zakona formirane su radne grupe na tripartitnom nivou, tako da su pored predstavnika Vlade Crne Gore i NVO sektora bili uključeni i predstavnici reprezentativnih organizacija sindikata i reprezentativnog udruženja poslodavaca. Takođe, u skladu sa Uredbom o postupku

i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona ("Službeni list CG", br. 012/12) za svaki zakon je obavljena javna rasprava (javne konsultacije i javna rasprava), izuzev za Zakon o voloterizmu, u skladu sa čim su organizovani i okrugli stolovi, i sačinjeni izvještaji o javnoj raspravi koji su postavljeni na sajt Ministarstva rada i socijalnog staranja i portal e uprave.

Ministarstvo unutrašnjih poslova:

1) Predlog zakona o kritičnoj infrastrukturi , u vezi sa kojim je održana javna rasprava u periodu od 11. aprila 2019. godine do 3. maja 2019. godine u okviru koje nije bilo predloga i sugestija iz oblasti privrede;

2) Predlog zakona o unutrašnjim poslovima, u vezi sa kojim nisu uključeni predstavnici privrede;

3) Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima, u vezi sa kojim je održana javna rasprava od 8. do 28. novembra 2018. godine u okviru koje je konstatovano da nisu dostavljene inicijative, predlozi, sugestije i komentari, nakon čega je održan 27.11.2018. godine i okrugli kojem su prisustvovali predstavnici auto škola, Auto moto saveza Crne Gore i NVO Biciklo.me, kao i dio zainteresovanih građana. Na održanom okruglom stolu su date načelne i pojedinačne primjedbe i sugestije, postavljana pitanja i dati komentari od kojih su neki zapravo konstatacije i generalni stavovi na koje se nije moglo preciznije odgovoriti. Tokom istog učesnicima su bliže pojašnjena pojedina zakonska rješenja kao i razlozi za propisivanje istih. Jedan broj sugestija je bio rezultat nerazumijevanja novih instituta koje je na okruglom stolu predlagač obrazložio i pojasnio;

4) Predlog zakona o izmjenama Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma, u vezi sa kojim nisu uključeni predstavnici privrede s obzirom da se izmjene ovog zakona rade zbog usklađivanja sa Uredbom o organizaciji i načinu Državne uprave;

5) Predlog zakona o zaštiti podataka o ličnosti koji je do 20.05.2019. godine bio na javnoj raspravi. Nacrt zakona osim što je objavljen na sajtu Vlade i MUP-a poslat je Privrednoj komori i Uniji poslodavaca koji su dali svoje sugestije, kao i drugi privredni subjekti;

6) Predlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o prevozu opasnih materija (dana 12.02.2019.godine upućen Javni poziv za uključenje u aktivnosti oko donošenja ovog Zakona, a istekom roka je konstatovano da nije bilo predloga i sugestija vezano za navedeno);

7) Iako se ne odnosi na izvještajni period treba napomenuti da je prilikom izrade novog Zakona o strancima („Službeni list Crne Gore“, broj 12/18), bila uključena privreda, u smislu da su u MRG bili predstavnici Unije poslodavaca i Privredne komore Crne Gore.

Na osnovu Zakona o strancima, između ostalih, predviđeno i donošenje Pravilnika o obrascima, bližim uslovima i načinu izdavanja dozvole za privremeni boravak i dozvole za privremeni boravak i rad. S tim u vezi, rješenjem ministra unutrašnjih poslova, 01broj: 050/18-11346 od 19.02.2018. godine, formirana je Međuresorska radna grupa za izradu podzakonskih akata za sprovođenje Zakona o strancima („Službeni list Crne Gore“, broj 12/18). Pored predstavnika državnih organa i međunarodnih organizacija u ovoj MRG je i predstavnica Unije poslodavaca.

Ministarstvo kulture:

1) Nacrt zakona o medijima i

2) Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore, prilikom čije izrade, kao i izrade RIA obrazca nije bilo uključenosti predstavnika privrede.

Ministarstvo sporta i mladih:

Predlog zakona o mladima - Imajući u vidu da ovaj Zakon neće imati uticaj na poslovni ambijent, nijesu uključivani predstavnici privrede prilikom njegove izrade, kao ni prilikom izrade RIA obrazca.

Ministarstvo odbrane:

1) Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o Vojsci Crne Gore prilikom čije izrade nije bilo uključenosti privrede, kao ni prilikom izrade RIA obrazca.

2) Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o tajnosti podataka prilikom čije izrade nijesu bili uključeni predstavnici privrede, kao ni prilikom izrade RIA obrazca.

Ministarstvo odbrane u periodu od sredine marta do kraja maja 2019.godine nije izrađivalo nove Predloge(Nacrte) zakona, koji bi uključivali predstavnike privrede u njihovoj

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja:

U periodu od januara do maja 2019. nije bilo izrade zakona koji imaju uticaj na poslovni ambijent.

Ministarstvo prosvjete:

Skupština Crne Gore je u ovom kvartalu usvojila Zakon o akademskom integritetu, ali isti nema uticaja na poslovni ambijent i konkurentnost.

Za period sredina marta – kraj maja nijesu radili na izradi akata koji imaju uticaja na poslovni ambijent i konkurentnost.

Ministarstvo pravde:

Nije bilo zakona od januara t.g. do danas u čiju izradu su bili uključeni predstavnici privrede.

Ministarstvo nije imalo zakone u periodu sredina marta – kraj maja t.g. u čiju izradu su bili uključeni predstavnici privrede.

Ministarstvo nauke:

U periodu od početka ove godine nije radilo na izradi zakona ili RIA obrazaca u domenu svog rada. Rad na novoj legislativi vezanoj za podsticajne mjere za preduzeća koja se bave inovacijama i istraživanjem kao i za inovativne startupove u planu je u narednom polugodišnjem periodu. Nacrte ovih dokumenata će dostaviti na mišljenje Savjetu za konkurentnost.

Ministarstvo zdravlja:

U izvještajnom periodu nije pripreman ni jedan zakonski propis koji ima uticaja na poslovni ambijent. U toku je postupak pripreme Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju i objavljen je poziv za javnu raspravu.

Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija:

Nije se u predmetnom izvještajnom periodu radilo na pripremi zakonskih akata.

Ministarstvo prosvjete:

Skupština Crne Gore je u ovom kvartalu usvojila Zakon o akademskom integritetu, ali isti nema uticaja na poslovni ambijent i konkurentnost.

Ministarstvo za ljudska i manjinska:

Nije imalo pomenutih akata koji utiču na poslovni ambijent.

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Savjet za konkurentnost
Broj:
Podgorica, 31. maj 2019. godine

6.

Savjet za konkurentnost, na sjednici održanoj 31. maja 2019. godine, razmotrio je *Izvještaj o uključenosti privatnog sektora u proces izrade zakona*, koju je dostavio Sekretarijat Savjeta za konkurentnost.

Predsjedavao je gospodin Duško Marković, predsjednik Vlade i predsjednik Savjeta za konkurentnost za period januar - maj 2019. godine.

S tim u vezi, Savjet za konkurentnost donio je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Savjet za konkurentnost je usvojio *Izvještaj o uključenosti privatnog sektora u proces izrade zakona za period januar - maj 2019. godine*.